



# COMUNE DI IMER

PROVINCIA DI TRENTO

## Verbale di deliberazione N. 19 del Consiglio comunale

**OGGETTO:** Recesso unilaterale del Comune di Imer, dal Progetto di gestione associata e dalle convenzioni per lo svolgimento dei servizi di: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile- Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico tra i Comuni di Mezzano, Imer, Canal San Bovo e Sagron Mis - ambito "Primiero 2.1" ai sensi della L.P. 23/12/2019 nr. 13.

L'anno **DUEMILAVENTI** addì **cinque** del mese di **maggio**, alle ore 17.00, nella sede comunale a porte chiuse nel rispetto delle misure ministeriali e provinciali per la gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID19, formalmente convocato si è riunito il Consiglio comunale in seduta pubblica di prima convocazione.

Presenti i signori:

1. Bellotto Gianni - Sindaco
2. Iagher Sandrina - Vicesindaco
3. Angelani Silvano - Consigliere Comunale
4. Bettega Adriano - Consigliere Comunale
5. Bettega Pio Decimo - Consigliere Comunale
6. Bettega Andrea - Consigliere Comunale
7. Doff Sotta Dino - Consigliere Comunale
8. Gaio Aaron - Consigliere Comunale
9. Gaio Giorgio - Consigliere Comunale
10. Gubert Daniele - Consigliere Comunale
11. Loss Katia - Consigliere Comunale
12. Serafini Nicoletta - Consigliere Comunale
13. Tomas Anna - Consigliere Comunale
14. Tomas Cristian - Consigliere Comunale
15. Wittman Hanna Marianna - Consigliere Comunale

Assenti	
giust.	ingiust.
X	
X	
X	
X	
X	
X	

Assiste il Segretario Comunale Signora Zurlo dott.ssa Sonia.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Signor Bellotto Gianni, nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Sono nominati scrutatori i consiglieri signori: **Loss Katia** e **Tomas Cristian**.

**OGGETTO: Recesso unilaterale del Comune di Imer, dal Progetto di gestione associata e dalle convenzioni per lo svolgimento dei servizi di: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile- Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico tra i Comuni di Mezzano, Imer, Canal San Bovo e Sagron Mis - ambito “Primiero 2.1” ai sensi della L.P. 23/12/2019 nr. 13.**

Il Sindaco premette che:

- la L.P. 16 giugno 2006 n° 3 e ss.mm.ii., recante “Norme in materia di governo dell’autonomia del Trentino”, detta disposizioni normative volte ad assicurare alle popolazioni insediate sul territorio della Provincia Autonoma di Trento e ai gruppi linguistici nei quali esse si riconoscono, anche mediante un processo di riorganizzazione delle istituzioni provinciali e locali ispirato ai principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza; in particolare l’articolo 9 bis, detta disposizioni per l’esercizio in forma associata di funzioni, compiti e attività dei Comuni, disponendo al comma 1: “Per assicurare il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica anche attraverso il contenimento delle spese degli enti territoriali, i Comuni con popolazione inferiore a cinquemila abitanti esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante convenzione, i compiti e le attività indicate nella tabella B (in particolare segreteria generale, personale, organizzazione, servizio finanziario, servizio entrate, ufficio tecnico, pianificazione del territorio, gestione dei beni demaniali e patrimoniali, anagrafe stato civile elettorale e servizio statistico, commercio, servizi generali)”;
- con deliberazione n. 1952 di data 9 novembre 2015 la Giunta provinciale ha approvato gli ambiti associativi in attuazione e nel rispetto di quanto previsto dall’articolo 9 bis della L.P. 3/2006, includendo i Comuni di Canal San Bovo, Imer, Mezzano e Sagron Mis in un unico ambito all’interno della Comunità di Primiero, ambito individuato senza accogliere le osservazioni formulate degli interessati. Con la medesima deliberazione sono stati definiti i risultati in termini di riduzione di spesa, che ciascun comune con popolazione inferiore ai 5000 abitanti avrebbe dovuto raggiungere entro tre anni dalla data di avvio delle gestioni associate (1° agosto 2016 – 31 luglio 2019);
- il Comune di Imer e il Comune di Canal San Bovo, esprimendo, fin da subito, la propria contrarietà all’avvio obbligatorio della gestione associata tra tutti i Comuni dell’ambito imposto dalla Provincia denominato “Primiero 2.1”, non hanno approvato il progetto di gestione associata;
- non avendo ottemperato alle prescrizioni di cui all’art. 9 bis della L.P. 3/2006 entro i termini di legge, i Comuni di Imer e di Canal San Bovo sono stati commissariati con deliberazione della Giunta Provinciale nr. 2074 dd. 18/11/2016;
- con nota PAT – Servizio Autonomie Locali – di data 21/11/2016, è stata comunicata ai predetti Comuni la nomina, quale Commissario ad acta, del dott. Giuliano Sighel di Baselga di Pinè, finalizzata all’adempimento di quanto previsto dal punto 4) della delibera G.P. nr. 1952 dd 09/11/2015 con riferimento al termine del 31 luglio 2016 ovvero, all’avvio di almeno due servizi in gestione associata, tra i quali obbligatoriamente, quello della Segreteria;
- il Commissario ad acta, con proprio provvedimento nr. 2 dd. 19/05/2017, ha provveduto all’approvazione del Progetto per la gestione associata dei servizi tra i Comuni di Canal San Bovo, Imer, Mezzano e Sagron Mis ed alle convenzioni per la gestione in forma associata del servizio segreteria e del servizio anagrafe-elettorale-leva-statistica e stato civile, adempiendo alle prescrizioni di legge;

- in data 09/03/2017 i Sindaci dei Comuni d'ambito ed il Commissario ad acta hanno sottoscritto apposito accordo finalizzato a definire le modalità di avvio della gestione associata dei servizi, accordo formalizzato con verbale sottoscritto dai medesimi unitamente ai Segretari comunali, poi superato da successivi accordi intercomunali.
- in data maggio 2017, i Comuni dell'ambito "Primiero 2.1", dopo apposita contrattazione tra i Sindaci, con delibere nr.17/2017 per Canal San Bovo, nr.15/2017 per Imer, nr.14/2017 per Mezzano, nr.8/2017 per Sagron Mis hanno approvato il progetto di gestione associata ed i testi delle convenzioni relative allo svolgimento in forma associata dei servizi di: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile - Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico tra i Comuni di Mezzano, Imer, Canal San Bovo e Sagron Mis
- le convenzioni sono state sottoscritte dai Sindaci dei quattro Comuni dell'ambito in data 30/05/2017 e sono state riapprovate dagli stessi in data 24/05/2019 a seguito del collocamento a riposo del Segretario Generale e delle conseguenti modifiche organizzative.

Preso atto che:

- fin da subito il Comune di Imer ha manifestato e formalizzato alla Provincia la propria contrarietà alle modalità di costituzione dell'ambito "Primiero 2.1" ed alla gestione obbligatoria dei servizi tra i quattro Comuni inclusi nell'ambito medesimo, imposta dalla Giunta Provinciale e non condivisa tra gli enti coinvolti;
- l'ambito territoriale imposto dalla Provincia ha unito forzatamente ai Comuni di Imer e di Mezzano, storicamente legati dalle convenzioni per la gestione associata del servizio finanziario e del servizio tecnico sorte su base volontaria e di durata ultradecennale, i Comuni di Canal San Bovo e, soprattutto, di Sagron Mis che, per collocazione territoriale e caratteristiche organizzative non hanno contribuito a rendere più efficienti ed efficaci i servizi offerti dai vari uffici;
- il Canal San Bovo, al pari di Imer, si è dichiarato subito contrario a far parte dell'ambito di gestione associata denominato "Primiero 2.1", in virtù della propria estensione territoriale e della presenza di più frazioni nell'ambito comunale che rendono, di per sé, più complicata la gestione amministrativa dell'Ente. Non a caso, per favorire la specificità di Canal San Bovo, tutti i servizi in gestione associata sono stati assicurati dal personale dei Comuni di Imer e di Mezzano, - con relativo aggravio dei carichi di lavoro degli uffici - , ad eccezione delle coperture del Servizio di Segreteria di Sagron Mis alle quali ha partecipato, in rotazione, anche il Segretario di Canal San Bovo;
- il Comune di Sagron Mis, per contro, non confina né è prossimo ai Comuni di Canal San Bovo, Imer e Mezzano, collocandosi nella parte orientale del Trentino, al confine con il Bellunese, a circa 30 Km di distanza dai Comuni del Basso Primiero-Vanoi, distanza territoriale che, sommata alle difficoltà tecnico organizzative, ha reso estremamente difficile, se non impossibile, il raggiungimento degli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità che la gestione associata si era prefissata.

In questo contesto, il Protocollo d'intesa in materia di Finanza locale per il 2020, sottoscritto in data 08 novembre 2019, ha previsto la possibilità, in capo alle Amministrazioni comunali, di superare l'obbligo dell'esercizio in forma associata delle funzioni comunali previsto dagli artt. 9 bis e ter

della L.P. 16 giugno 2006 n.3, da deliberare nel rispetto della propria autonomia decisionale e organizzativa;

La L.P. 23/12/2019 nr. 13 - Legge di stabilità provinciale 2020 -, dando esecuzione a quanto previsto nel Protocollo d'intesa, abroga l'art. 9 bis e la tabella B della L.P. 16 giugno 2006 n° 3 e fa venir meno sia l'obbligo di gestione associata dei servizi che gli ambiti individuati dalla Provincia con deliberazione n.1952 del 09 novembre 2015;

la norma citata, prevede inoltre che:

*3.A seguito dell'abrogazione prevista dal comma 1) le convenzioni stipulate ai sensi dell'articolo 9 bis della legge provinciale n. 3 del 2006 continuano a operare, ferma restando la possibilità di modificarle o di recederne, secondo quanto previsto dal comma 4), anche in deroga a quanto previsto dalle convenzioni.*

*4.Per assicurare a tutti i comuni coinvolti nelle gestioni associate obbligatorie la possibilità di adeguare la propria organizzazione alle eventuali modifiche introdotte a seguito delle abrogazioni previste dal comma 1), lo scioglimento della convenzione, il recesso di uno o più aderenti alla convenzione o la modifica delle funzioni oggetto di gestione associata producono effetto dalla data individuata dalle deliberazioni comunali, solo se tali decisioni sono condivise da tutte le amministrazioni coinvolte. Se le amministrazioni non trovano un accordo, la volontà del comune di recedere dalla convenzione produce effetti decorsi sei mesi dalla data di adozione della deliberazione comunale.*

*5.Nel rispetto di quanto previsto dal comma 4), resta ferma la possibilità di stipulare nuove convenzioni secondo quanto previsto dall'ordinamento regionale.*

*6.Alla copertura degli oneri derivanti dall'applicazione di quest'articolo provvedono i comuni con i loro bilanci.*

Preso atto che, alla luce della normativa in oggetto, il Comune di Canal San Bovo ed il Comune di Mezzano hanno già formalizzato il relativo recesso unilaterale dal Progetto di gestione associata e dalle convenzioni per lo svolgimento dei servizi di: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile- Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico sottoscritte tra i Sindaci dei Comuni dell'ambito Primiero 2.1.

Dato atto che, più volte, la Conferenza dei Sindaci, alla quale hanno partecipato anche i Segretari comunali, ha evidenziato le numerose difficoltà legate allo svolgimento in forma associata dei servizi valutando, non appena possibile, l'opportunità di sciogliere le convenzioni attualmente in essere e rivedere l'organizzazione dei servizi nella consapevolezza che la gestione in forma associata non ha reso più efficace, efficiente ed economicamente sostenibile la gestione degli stessi; considerato che, a tutt'oggi, non vi è un accordo tra tutte le Amministrazioni comunali dell'ambito e, quindi, non è attualmente ipotizzabile una scelta condivisa in merito ad una stessa data di scioglimento delle convenzioni in oggetto, soprattutto con riguardo al Comune di Sagron Mis; richiamata la circolare dell'Assessore agli Enti Locali e rapporti con il Consiglio Provinciale di data 24/01/2020 la quale specifica che:

a) a seguito dell'abrogazione dell'obbligo di gestione associata le convenzioni stipulate continuano ad operare, ferma restando la possibilità per i comuni di modificarle o di recedere dalle stesse, anche in deroga a quanto previsto dalle convenzioni;

b) la scelta di un'Amministrazione comunale di interrompere o modificare unilateralmente il rapporto convenzionale assunto ai sensi dell'art.9 bis determina necessariamente la riorganizzazione degli uffici anche degli altri enti appartenenti al medesimo ambito. Per questo la norma prevede un periodo di "preavviso" di sei mesi tale da consentire a tutti i Comuni coinvolti di adeguare il loro assetto organizzativo alla nuova situazione che si è venuta a creare; ritenuto, pertanto, in considerazione delle motivazioni sopra esposte, di procedere al recesso unilaterale, ai sensi della LP 13/2019 art. 6, dal Progetto di Gestione associata e dalle convenzioni di data 24/05/2019 relative alla gestione associata per lo svolgimento dei servizi di: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile- Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico tra i Comuni di Imer, Mezzano, Canal San Bovo e Sagron Mis - ambito "Primiero 2.1"- Tutto ciò premesso;

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Udite le premesse e condivise le motivazioni riportate dal Sindaco;  
viste le convenzioni sottoscritte dai Sindaci dei Comuni dell'ambito di gestione associata "Primiero 2.1" prima in data 30/05/2017 e, da ultimo modificate in data 24/05/2019;  
vista la L.P. 16 giugno 2006 n.3 recante *Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino* ed in particolare l'articolo 9 bis rubricato *Disposizioni per l'esercizio in forma associata di funzioni, compiti e attività dei Comuni come modificato dalla LP 13/2019 in particolare all'art. 6*;  
vista la deliberazione della Giunta provinciale n. 1952 di data 9 novembre 2015 avente ad oggetto "Applicazione dell'articolo 9 bis della L.P. n. 3 del 2006: individuazione degli ambiti associativi, delle modalità di svolgimento delle gestioni associate e degli obiettivi di riduzione della spesa";  
visto il Testo unico delle leggi regionali sull'ordinamento dei comuni della Regione autonoma Trentino Alto Adige, approvato con D.P.Reg.1 febbraio 2005 n.3/L, modificato dal D.P.Reg. 3 aprile 2013 n.25 e coordinato con le disposizioni introdotte dalla legge regionale 2 maggio 2013 n.3 e dalla legge regionale 9 dicembre 2014 n.11, ed in particolare l'articolo 59 rubricato "*Convenzioni*" del capo VIII di disciplina delle Forme collaborative intercomunali;  
visto il Codice degli Enti Locali approvato con L.R. 03/05/20018 nr. 2;  
vista la L.P. 16 giugno 2006 n. 3 e ss.mm.ii.;  
visto il Protocollo d'intesa in materia di Finanza locale per il 2020, sottoscritto in data 08 novembre 2019;  
vista la L.P. 23/12/2019 nr. 13 - Legge di stabilità provinciale 2020 -;  
vista la circolare dell'Assessore agli Enti Locali e rapporti con il Consiglio Provinciale di data 24/01/2020;  
visto lo Statuto comunale;  
acquisito il parere favorevole, di regolarità tecnico-amministrativa reso dal Segretario comunale, acquisito ai sensi dell'art. 185 Codice degli Enti Locali approvato con L.R. 03/05/20018 nr. 2;  
acquisito, altresì, il parere favorevole, in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento espresso dal responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 185 Codice degli Enti Locali approvato con L.R. 03/05/20018 nr. 2;  
Con voti nr. 9 favorevoli, nr. 0 astenuti, nr. 0 contrari, espressi per alzata di mano da numero 9 consiglieri presenti e votanti;

## **DELIBERA**

1. Di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, il recesso unilaterale del Comune di Imer dal Progetto di gestione associata e dalle convenzioni di gestione associata dei servizi segreteria, anagrafe-leva-elettorale-stato civile; finanziario-entrate-personale-commercio e del servizio tecnico-urbanistico, redatte ai sensi dell'art.9 bis della L.P. 16 giugno 2006 e s.m., approvate, da ultimo, con delibera del Consiglio comunale di Imer nr.12 di data 04.05.2019 e sottoscritte, da ultimo, dai Sindaci dei Comuni di Comuni di Canal San Bovo, Mezzano, Imer e Sagron Mis (ambito "Primiero 2.1") in data 24/05/2019.
2. Di dare atto che, il recesso dalle convenzioni di gestione associata dei servizi segreteria, anagrafe-leva-elettorale-stato civile; finanziario-entrate-personale-commercio e del servizio tecnico-urbanistico, avrà effetto decorsi sei mesi dalla data di esecutività della presente deliberazione del Consiglio comunale.
3. Di dare mandato al Sindaco di trasmettere copia della presente deliberazione ai Comuni di Canal San Bovo, Mezzano e Sagron Mis, alla Provincia autonoma di Trento ed al Consorzio dei Comuni Trentini per gli adempimenti di competenza.
4. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, con separata votazione riportante il seguente risultato: n. 9 voti favorevoli, nr. 0 voti astenuti e nr.0 voti contrari su numero 9 consiglieri presenti e votanti, espressa per alzata di mano, ai sensi dell'art. 183 del codice enti locali, stante la necessità di definire quanto prima la nuova organizzazione degli uffici e dei servizi.
5. Di dare evidenza, ai sensi dell'art. 5 della L.R. 31.07.1993 n. 13, che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
  - Opposizione da parte di ogni cittadino entro il periodo di pubblicazione da presentare alla Giunta comunale ai sensi dell'art. 183 del Codice degli Enti Locali (CEL) – approvato con L.R. 2/2018;
  - Ricorso giurisdizionale al Tribunale Regionale di Giustizia amministrativa entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 dell'allegato 1) del D.Lgs. 02/07/2010 n. 104.
  - Ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da parte di chi vi abbia interesse, concreto ed attuale, entro 120 giorni ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199.

Data lettura del presente verbale, lo stesso viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
Bellotto Gianni

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Zurlo dott.ssa Sonia

IL CONSIGLIERE DELEGATO  
Iagher Sandrina

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi degli art. 20 e 21 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).*