

OGGETTO: Presa d'atto scioglimento gestioni associate tra i Comuni dell'ambito "Primiero 2.1". Approvazione nuove convenzioni ex art. 35 del C.E.L. con il Comune di Mezzano per lo svolgimento dei servizi di segreteria, finanziario-personale-entrate-commercio, tecnico-urbanistico, anagrafe-stato civile-leva-elettorale fino al 31/03/2021, ed estensione temporanea delle medesime al Comune di Sagron Mis fino al 31/12/2020.

Il Relatore premette e ricorda che:

- la L.P. 16 giugno 2006 nr. 3 e ss.mm.ii., recante "*Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino*", all'articolo 9 bis, detta disposizioni per l'esercizio in forma associata di funzioni, compiti e attività dei Comuni, disponendo che: "*Per assicurare il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica anche attraverso il contenimento delle spese degli enti territoriali, i Comuni con popolazione inferiore a cinquemila abitanti esercitano obbligatoriamente in forma associata, mediante convenzione, i compiti e le attività indicate nella tabella B (in particolare segreteria generale, personale, organizzazione, servizio finanziario, servizio entrate, ufficio tecnico, pianificazione del territorio, gestione dei beni demaniali e patrimoniali, anagrafe stato civile elettorale e servizio statistico, commercio, servizi generali)*";
- con deliberazione n. 1952 di data 9 novembre 2015 la Giunta Provinciale ha approvato gli ambiti associativi in attuazione e nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 9 bis della L.P. 3/2006, includendo i Comuni di Canal San Bovo, Imer, Mezzano e Sagron Mis in un unico ambito all'interno della Comunità di Primiero, denominato "Primiero 2.1", individuato senza accogliere le osservazioni formulate degli interessati e determinando, contestualmente, i risultati in termini di riduzione di spesa di ciascun Comune, da raggiungere entro tre anni dalla data di avvio delle gestioni associate (1° agosto 2016 – 31 luglio 2019);
- in data maggio 2017, i Comuni dell'ambito "Primiero 2.1", dopo apposita contrattazione tra i Sindaci, con delibere nr. 17/2017 per Canal San Bovo, nr. 15/2017 per Imer, nr. 14/2017 per Mezzano, nr. 8/2017 per Sagron Mis hanno approvato il progetto di gestione associata e le relative convenzioni finalizzate allo svolgimento in forma associata dei servizi di: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile - Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico tra i Comuni dell'ambito di cui trattasi;
- le convenzioni sono state sottoscritte dai Sindaci dei quattro Comuni dell'ambito in data 30/05/2017 e sono state riapprovate dagli stessi in data 24/05/2019 a seguito del collocamento a riposo del Segretario Generale e delle conseguenti modifiche organizzative;
- il Protocollo d'intesa in materia di Finanza locale per il 2020, sottoscritto in data 08 novembre 2019, ha previsto la possibilità, in capo alle Amministrazioni comunali, di superare l'obbligo dell'esercizio in forma associata delle funzioni comunali previsto dagli artt. 9 bis e ter della L.P. 16 giugno 2006 n.3, da deliberare nel rispetto della propria autonomia decisionale e organizzativa;
- la L.P. 23/12/2019 nr. 13 - Legge di stabilità provinciale 2020 -, dando esecuzione a quanto previsto nel Protocollo d'intesa, ha abrogato l'art. 9 bis e la tabella B della L.P. 16 giugno 2006 n° 3 facendo venir meno sia l'obbligo di gestione associata dei servizi, che gli ambiti individuati dalla Provincia con deliberazione n.1952 del 09 novembre 2015 e prevedendo espressamente che:
"4.Per assicurare a tutti i comuni coinvolti nelle gestioni associate obbligatorie la possibilità di adeguare la propria organizzazione alle eventuali modifiche introdotte a seguito delle abrogazioni previste dal comma 1), lo scioglimento della convenzione, il recesso di uno o più aderenti alla

convenzione o la modifica delle funzioni oggetto di gestione associata producono effetto dalla data individuata dalle deliberazioni comunali, solo se tali decisioni sono condivise da tutte le amministrazioni coinvolte. Se le amministrazioni non trovano un accordo, la volontà del comune di recedere dalla convenzione produce effetti decorsi sei mesi dalla data di adozione della deliberazione comunale.

5.Nel rispetto di quanto previsto dal comma 4), resta ferma la possibilità di stipulare nuove convenzioni secondo quanto previsto dall'ordinamento regionale.

6.Alla copertura degli oneri derivanti dall'applicazione di quest'articolo provvedono i comuni con i loro bilanci”.

Verificato, pertanto, che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 2 di data 09.03.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, il Comune di Canal San Bovo, ha deliberato il recesso unilaterale con decorrenza dal 9 settembre 2020 dalle convenzioni sottoscritte con i Comuni di Mezzano, Imer e Sagron Mis costituenti l'ambito "Primiero 2.1" e relative alla gestione in forma associata dei servizi: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile - Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico;

-con deliberazione del Consiglio comunale n. 19 di data 05.05.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, il Comune di Imer, preso atto del recesso unilaterale formalizzato dal Comune di Canal San Bovo con delibera nr. 2 dd. 09.03.2020 con decorrenza dal 9 settembre 2020, ha deliberato il recesso unilaterale con decorrenza dal 6 novembre 2020 dalle convenzioni sottoscritte con i Comuni di Mezzano, Canal San Bovo e Sagron Mis costituenti l'ambito "Primiero 2.1" e relative alla gestione in forma associata dei servizi: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile - Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico;

-con deliberazione del Consiglio comunale n. 11 di data 06.05.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, il Comune di Mezzano, preso atto del recesso unilaterale formalizzato dai Comuni di Canal San Bovo con delibera nr. 02 dd. 09.03.2020 e di Imer con delibera nr. 19 dd. 05.05.2020, ha deliberato il recesso unilaterale con decorrenza dal 6 novembre 2020 dalle convenzioni sottoscritte con i Comuni di Imer, Canal San Bovo e Sagron Mis costituenti l'ambito di " Primiero 2.1" e relative alla gestione in forma associata dei servizi: Segreteria, Anagrafe-Stato Civile - Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale- Commercio e Tecnico-Urbanistico.

Superato l'obbligo di gestione associata dei servizi previsto dalle disposizioni di cui alla L.P. 3/2006, i Comuni di Imer e di Mezzano intendono continuare la collaborazione instaurata da più di vent'anni, relativa alla gestione dei servizi finanziario-personale-entrate e commercio e tecnico-urbanistico, aggiungendo ai predetti servizi anche il servizio di segreteria ed il servizio anagrafe-stato civile- leva ed elettorale.

Allo scopo, nell'ottica dell'utilizzo ottimale delle risorse e delle professionalità presenti nei relativi organici, intendono stipulare apposite convenzioni ex art. 35 del Codice degli Enti Locali, disciplinanti il fine, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;

stante la necessità delle nuove Amministrazioni comunali di disporre dei tempi tecnici necessari per valutare puntualmente la riorganizzazione funzionale dei servizi gestiti in forma associata, la durata delle singole convenzioni tra i Comuni di Imer ed Mezzano sarà limitata al 31 marzo 2021;

nel contempo, al fine di consentire anche alla nuova Amministrazione del Comune di Sagron Mis di rivedere la propria organizzazione interna e la relativa dotazione di personale, i Comuni di Imer e di Mezzano intendono estendere provvisoriamente al medesimo i servizi in convenzione – ad eccezione del servizio tributi e commercio -, fino al 31 dicembre 2020.

Tutto ciò premesso;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la relazione ed acquisiti gli atti in essa citati;

verificato che lo strumento della convenzione trova la sua disciplina nell'art. 35 della L.R. 3 maggio 2018 n. 2 che lo classifica quale accordo amministrativo, da stipulare da parte dei comuni tra loro e le unioni di comuni o con altri enti pubblici locali o con le provincie autonome o con altri enti pubblici locali, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati e per l'avvalimento da parte di un comune degli uffici di un altro Comune;

rilevato che:

- in un'ottica di contenimento delle spese si ritiene di approvare una soluzione transitoria, di breve periodo, che non può prescindere, in ragione dei buoni risultati conseguiti, da accordi con il comune di Mezzano per la gestione tramite convezioni dei servizi di segreteria, finanziario-personale-entrate e commercio, tecnico-urbanistico e anagrafe-stato civile- leva ed elettorale;

.- la scelta di gestire, per il periodo transitorio, i servizi suddetti in forma associata, viene proposta sulla base delle disponibilità espresse in tal senso negli incontri fra le due amministrazioni e della convergenza sui contenuti degli schemi di convenzione; scelta che, dalle stime effettuate, contribuisce al mantenimento degli equilibri di parte corrente del bilancio, compensando parte delle minori entrate a carico dei Comuni che partecipavano alla gestione associata ora sciolta;

- i servizi in oggetto hanno un ruolo fondamentale all'interno dei Comuni, tale da esigere la disponibilità di personale professionalmente preparato e specializzato che si dedichi in via esclusiva alle materie di competenza, al fine di gestire e controllare più efficacemente con maggiore funzionalità ed economicità gli aspetti finanziari e fiscali, assicurando risposte ad interpretazioni immediate al cittadino e agli amministratori senza l'intervento di interlocutori esterni, obiettivi possibili solo attraverso l'unione delle forze, la riorganizzazione e ristrutturazione delle dotazioni interne - già disponibili o, se insufficienti, da potenziare -, la convergenza verso una regolamentazione omogenea all'insegna della semplificazione sia per i cittadini/utenti che per il personale preposto;

- le Amministrazioni comunali di Imer e di Mezzano intendono quindi proseguire in un servizio sovracomunale per la gestione associata e coordinata dei servizi di segreteria, finanziario-personale-entrate e commercio, tecnico-urbanistico e anagrafe-stato civile- leva ed elettorale fino al 31/03/2021 nell'ottica dell'utilizzo ottimale delle risorse e delle professionalità presenti in organico, in attesa di definire puntualmente, a lunga durata, la riorganizzazione dei relativi servizi.

Visti gli schemi di convenzione allegati al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali sub nr. 1), 2), 3) e 4), previamente condivisi con il Comune di Mezzano e finalizzati alla disciplina della gestione associata dei servizi di segreteria, finanziario-personale-entrate e commercio, tecnico-urbanistico e anagrafe-stato civile- leva ed elettorale fino al 31/03/2021, ritenuti idonei e meritevoli di approvazione;

condivisa la proposta di estendere i servizi in convenzione fino al 31 dicembre 2020 anche al Comune di Sagron Mis, al fine di consentire alla nuova Amministrazione di disporre dei tempi tecnici necessari per di rivedere la propria organizzazione interna e la relativa dotazione di personale e di assumere le idonee scelte gestionali finalizzate ad assicurare la continuità dei servizi alla popolazione;

visto lo Statuto comunale;

visto l'articolo 49 comma 3 lettera e) del Codice degli enti locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con legge regionale 03 maggio 2018 n. 02 e ravvisata la propria competenza in ordine alla trattazione della presente deliberazione;

preso atto che il Consiglio comunale di Imer con provvedimento n. 37 del 18.12.2019 ha approvato il Bilancio di previsione 2020/2022;

richiamate le disposizioni normative citate in premessa;

visto il Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e ss.mm;

preso atto:

- del parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa reso dal Segretario comunale;
- del parere favorevole di regolarità contabile e di copertura finanziaria della spesa reso dal Responsabile del Servizio Finanziario, espressi ai sensi degli articoli 185 e 187 del Codice degli Enti Locali della Regione Autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e ss.mm. e ii.;

Con voti favorevoli n. 15, astenuti n. 0, contrari n. 0, su n. 15 consiglieri presenti e votanti, espressi in forma palese per alzata di mano, il cui esito è stato proclamato dal Sindaco, con l'assistenza degli scrutatori designati preventivamente;

DELIBERA

1. Di prendere formalmente atto dello scioglimento delle gestioni associate tra i Comuni dell'ambito denominato "Primiero 2.1" formalizzate, rispettivamente, con delibera nr. 2 dd. 09.03.2020 del Consiglio comunale del Comune di Canal San Bovo (efficace dal 09/09/2020), con delibera nr. 19 dd. 05.05.2020 del Consiglio comunale del Comune di Imer (efficace dal 06/11/2020) e con delibera nr. 11 dd. 06.05.2020 del Consiglio comunale del Comune di Mezzano (efficace dal 06/09/2020).
2. Di sottoscrivere con il Comune di Mezzano le convenzioni riportate nei successivi punti 3), 4) 5) e 6) del presente provvedimento finalizzate alla gestione in forma associata dei servizi Segreteria, Anagrafe-Stato Civile-Leva ed Elettorale, Finanziario-Entrate-Personale-Commercio e Tecnico-Urbanistico, precisando che le medesime avranno efficacia dalla data di perfezionamento delle stesse, fino al 31 marzo 2021, salvo rinnovo per una durata da concordarsi tra le due Amministrazioni.
3. Di approvare l'allegato schema di convenzione (all 1) tra i Comuni di Imer e di Mezzano per la gestione in forma associata del servizio di Segreteria, costituita da n. 14 articoli, che si allega alla presente di cui costituisce parte integrante e sostanziale.
4. Di approvare l'allegato schema di convenzione (all 2) tra i Comuni di Imer e di Mezzano per la gestione in forma associata del servizio di Anagrafe-Stato Civile- Leva ed Elettorale, costituita da n. 13 articoli, che si allega alla presente di cui costituisce parte integrante e sostanziale.

5. Di approvare l'allegato schema di convenzione (all 3) tra i Comuni di Imer e di Mezzano per la gestione in forma associata del servizio di Finanziario -Personale-Entrate e Commercio, costituita da n. 13 articoli, che si allega alla presente di cui costituisce parte integrante e sostanziale.
6. Di approvare l'allegato schema di convenzione (all 4) tra i Comuni di Imer e di Mezzano per la gestione in forma associata del servizio Commercio e Tecnico-Urbanistico, costituita da n. 13 articoli, che si allega alla presente di cui costituisce parte integrante e sostanziale.
7. Di estendere, per le motivazioni esposte in premesse, i servizi disciplinati con le convenzioni di cui ai punti 3), 4), 5) – ad eccezione del servizio commercio e tributi - e 6) del presente provvedimento al Comune di Sagron Mis per il periodo decorrente dalla data di perfezionamento delle medesime fino a tutto il 31/12/2020.
8. Di precisare che le convenzioni di cui ai punti 3), 4) 5) e 6) sostituiscono in ogni loro parte le convenzioni sottoscritte dai Sindaci dei quattro Comuni dell'ambito in data 30/05/2017 e riapprovate dagli stessi in data 24/05/2019, non più efficaci a seguito dello scioglimento delle gestioni associate obbligatorie di cui al punto 1) del presente provvedimento.
9. Di precisare altresì che, per il riparto dei costi tra i Comuni convenzionati si fa esplicito rinvio alle tabelle approvate con le convenzioni sottoscritte dai Sindaci in data 24/05/2019 – ad esclusione della quota parte dovuta dal Comune di Canal San Bovo-, allegate al presente provvedimento quali parti integranti e sostanziali (All 5).
10. Di perfezionare le convenzioni, di cui ai punti 3), 4) 5) e 6) che precedono, mediante sottoscrizione delle stesse fra i legali rappresentanti delle tre amministrazioni comunali con modalità digitale, specificando che l'atto si perfeziona dalla data dell'ultima sottoscrizione. Le convenzioni potranno essere rinnovate per la durata da concordarsi fra le due Amministrazioni (Mezzano e Imer) e potranno essere sciolte anticipatamente dalle Amministrazioni per coincidente volontà delle medesime espressa con deliberazioni consiliari.
11. Di autorizzare il Sindaco a sottoscrivere le convenzioni in rappresentanza dell'Amministrazione ed all'assunzione di tutti gli atti conseguenti.
12. Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183 comma 4, del nuovo Codice degli Enti Locali della Regione Trentino Alto-Adige approvato con L.R. 3 maggio 2018, n. 2 e ss.mm, con separata votazione riportante il seguente risultato: voti favorevoli n.15, contrari n.0, astenuti n. 0, al fine di consentire l'immediata formalizzazione delle convenzioni ed assicurare la continuità dei servizi in gestione associata tra i tre Comuni.
13. Di dare evidenza, ai sensi dell'art. 5 della L.R. 31.07.1993 n. 13, che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - Opposizione da parte di ogni cittadino entro il periodo di pubblicazione da presentare alla Giunta comunale ai sensi dell'art. 183 del Codice degli Enti Locali (CEL) – approvato con L.R. 2/2018;
 - Ricorso giurisdizionale al Tribunale Regionale di Giustizia amministrativa entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 dell'allegato 1) del D.Lgs. 02/07/2010 n. 104.
 - Ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da parte di chi vi abbia interesse, concreto ed attuale, entro 120 giorni ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199.

Data lettura del presente verbale, lo stesso viene approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Loss Antonio

IL SEGRETARIO COMUNALE
Zurlo dott.ssa Sonia

IL CONSIGLIERE DELEGATO
Bettega Camillo

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi degli art. 20 e 21 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).